

Il diritto tributario, la nozione di tributo e il principio di legalità

Università Carlo Cattaneo - Liuc

anno accademico 2015/2016

corso di diritto tributario

prof. Giuseppe Zizzo

lezione 1

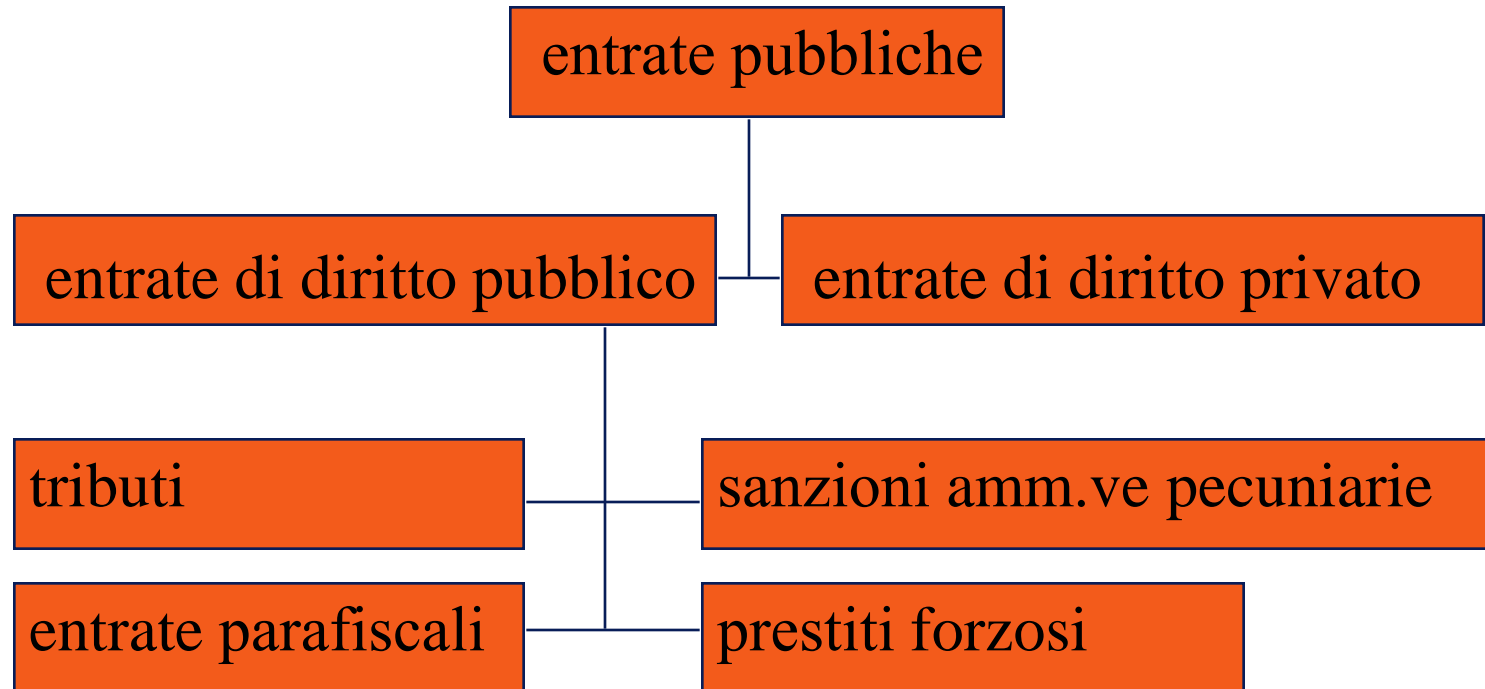
oggetto della lezione

- l'ambito del diritto tributario
- il tributo
- le specie di tributo: l'imposta, la tassa, il contributo
- la prestazione patrimoniale imposta
- il principio di legalità

l'ambito del diritto tributario

- **settore dell'ordinamento giuridico formato dalle norme che disciplinano i tributi:**
 - **norme sostanziali (di imposizione, di agevolazione, sanzionatorie)**
 - **norme procedurali (amministrative, giurisdizionali)**

il tributo



il tributo

- **caratteri:**
 - **prestazione patrimoniale coattiva;**
 - **a titolo definitivo;**
 - **con funzione di reperimento di mezzi economici**

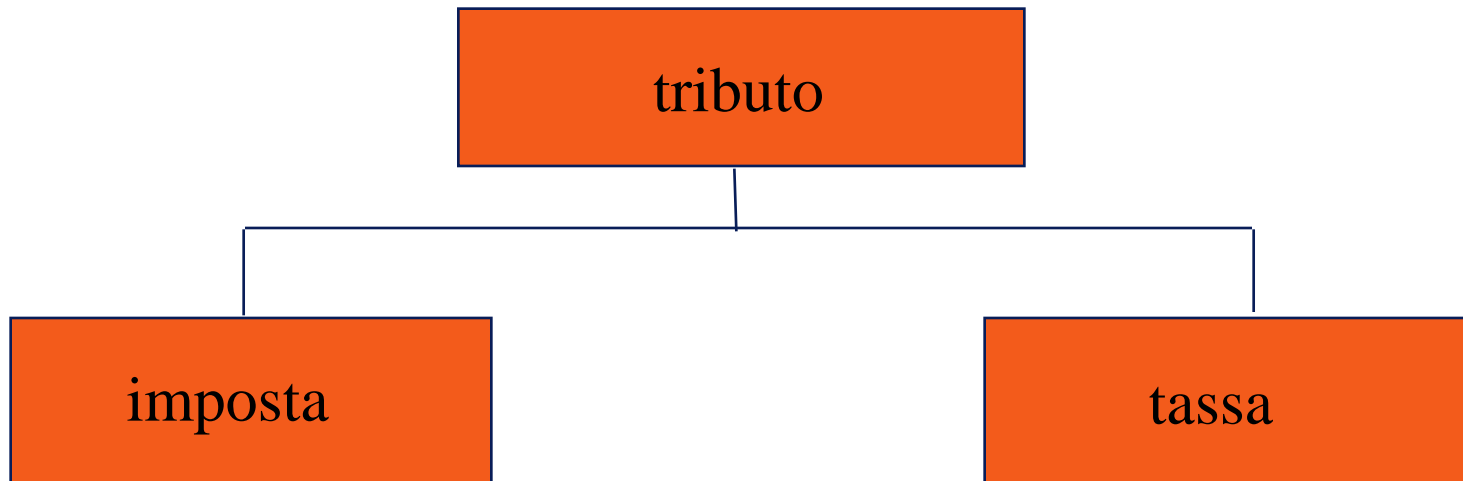
il tributo

- **art.53, c.2, Cost.:** il sistema tributario è informato a criteri di progressività
- **art.75, c.2, Cost.:** è vietato il referendum per le leggi tributarie
- **art.81, c.3, Cost.:** non possono essere istituiti nuovi tributi con la legge di bilancio

il tributo

- **art.117, c.2, lett.e), Cost.:** lo Stato ha legislazione esclusiva in materia di sistema tributario dello Stato medesimo
- **art.117, c.3, Cost.:** è materia di legislazione concorrente il coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario
- **art.119, c.2, Cost.:** Comuni, Province, Città metropolitane e Regioni stabiliscono ed applicano tributi propri, partecipano al gettito dei tributi erariali riferibile al loro territorio

specie di tributo



specie di tributo: l'imposta

- tributo dovuto indipendentemente dall'attività svolta dall'ente pubblico
- obbligazione di riparto del fabbisogno finanziario dell'ente pubblico ricollegantesi ad una situazione riferibile all'obligato e non all'ente
- carattere “contributivo”

specie di tributo: la tassa

- tributo dovuto in relazione ad un'attività svolta dall'ente pubblico nei riguardi dell'obbligato o al godimento da parte dell'obbligato di un bene dell'ente pubblico
- da distinguere dai corrispettivi dei pubblici servizi
- carattere “commutativo”

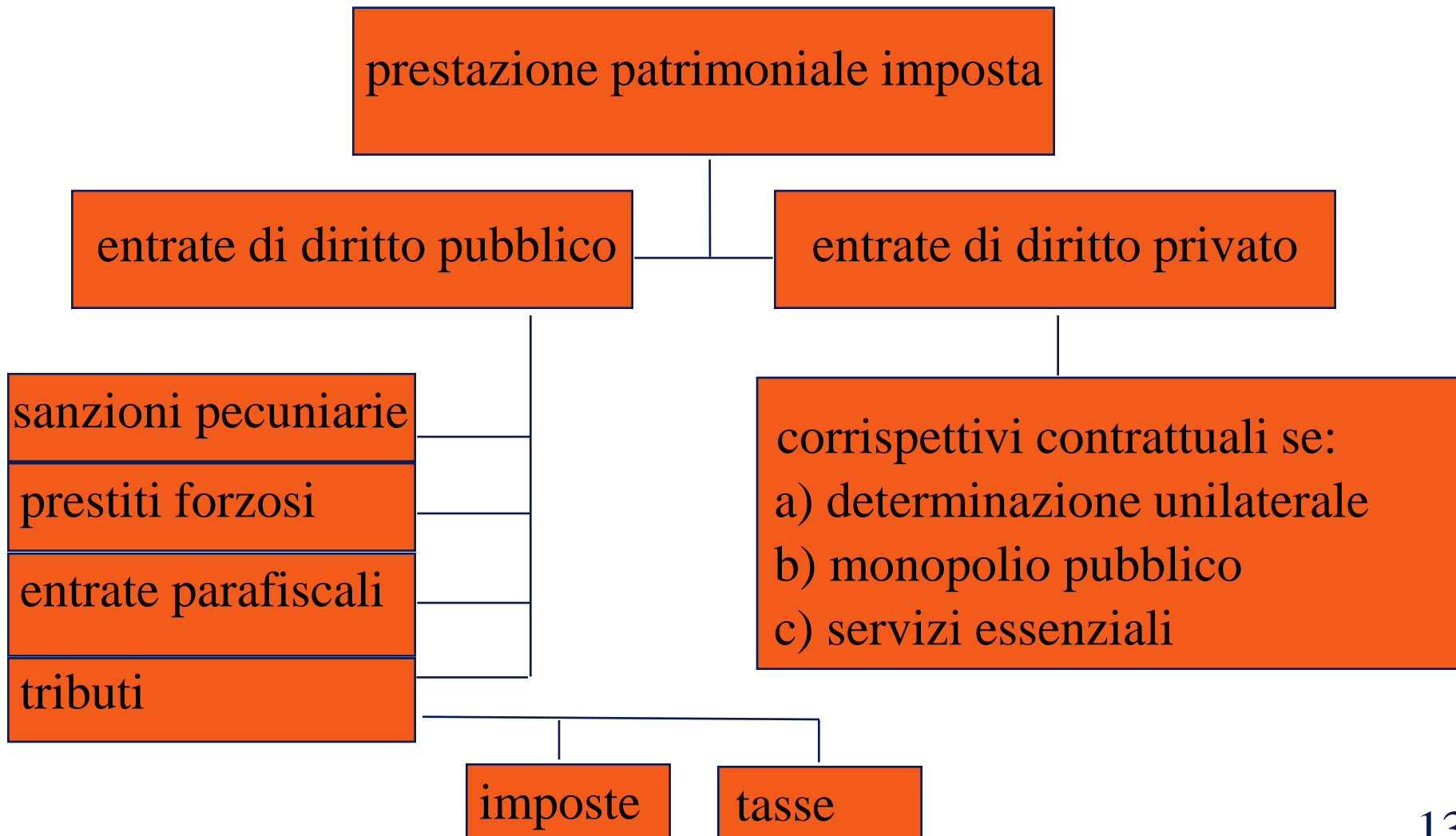
la prestazione patrimoniale imposta e il principio di legalità

- art.23 Cost.: nessuna prestazione personale o patrimoniale può essere imposta se non in base alla legge

la prestazione patrimoniale imposta

- prestazione coattiva
- idonea ad incidere sul patrimonio, modificandolo quantitativamente o anche soltanto qualitativamente

la prestazione patrimoniale imposta



il principio di legalità

- in origine: esigenza di autotassazione
- attualmente: esigenza di rappresentatività (il parlamento rappresenta la generalità dei cittadini)

il principio di legalità

- la nozione di legge:
 - la legge in senso formale
 - i decreti legge e i decreti legislativi
 - le leggi regionali (art.117 Cost.)
- il problema dei regolamenti e delle direttive comunitarie (art.11 Cost.)

il principio di legalità

- **relatività della riserva**
- **elementi che necessariamente devono essere contenuti nella legge: a) presupposto; b) soggetti passivi**
- **elementi che possono essere contenuti in fonti normative secondarie, purché nella legge siano individuati i criteri direttivi: a) regole sulla determinazione delle base imponibile; b) aliquote**