

L'attività istruttoria

Università Carlo Cattaneo - LIUC

anno accademico 2015/2016

corso di diritto tributario

prof. Giuseppe Zizzo

oggetto della lezione

- l'attività istruttoria
- la liquidazione delle dichiarazioni
- il controllo formale
- il controllo sostanziale
- inviti a comparire, richieste, questionari
- accessi, ispezioni, verifiche
- indagini bancarie
- istruttoria tributaria ed indagini penali

l'attività istruttoria

- comprende tutti quegli atti dell'Amministrazione finanziaria che sono volti alla verifica della correttezza degli adempimenti posti in essere dai contribuenti nella fase dell'accertamento e della riscossione

la liquidazione delle dichiarazioni

- entro l'inizio del periodo di presentazione delle dichiarazioni relative all'anno successivo l'Amministrazione procede alla liquidazione delle imposte dovute e dei rimborsi spettanti sulla base delle dichiarazioni presentate (art.36-bis dpr 600/1973)

la liquidazione delle dichiarazioni

- in tale ambito provvede a
 - . correggere errori materiali o di calcolo;
 - . escludere deduzioni, detrazioni e crediti d'imposta esposti in misura superiore a quella consentita o non spettanti;
 - . verificare la rispondenza alle dichiarazioni e la tempestività dei versamenti eseguiti a titolo di acconto o di saldo o delle ritenute operate

la liquidazione delle dichiarazioni

- eventuali discordanze tra risultato della liquidazione e dichiarazione vanno comunicate al contribuente
- eventuali maggiori imposte sono richieste mediante notifica della cartella di pagamento entro il 31-12 del terzo anno successivo a quello di presentazione della dichiarazione (art.25 dpr 602/1973)

il controllo formale

- entro il 31-12 del secondo anno successivo a quello di presentazione, e in base a criteri selettivi, gli uffici procedono al controllo formale delle dichiarazioni (art.36-ter, dpr 600)

il controllo formale

- in tale ambito possono:
 - escludere lo scomputo delle ritenute d'acconto non risultanti dalle dichiarazioni dei sostituti o dalle certificazioni richieste ai contribuenti;
 - escludere le deduzioni, detrazioni, crediti d'imposta non spettanti in base ai documenti richiesti ai contribuenti o a determinate categorie di soggetti;
 - liquidare le maggiori imposte dovute sul reddito complessivo quando il contribuente ha presentato più dichiarazioni

il controllo formale

- eventuali discordanze tra risultato del controllo formale e dichiarazione vanno comunicate al contribuente;
- eventuali maggiori imposte sono richieste mediante notifica della cartella di pagamento entro il 31-12 del quarto anno successivo a quello di presentazione della dichiarazione (art.25 dpr 602/1973)

il controllo sostanziale

- vengono effettuati sulla base di criteri selettivi dagli uffici o dalla guardia di finanza mediante l'esercizio di una pluralità di poteri di polizia tributaria
- gli uffici e la guardia di finanza possono scegliere quali poteri esercitare, in quale ordine esercitarli e con quale livello di approfondimento

il controllo sostanziale

- i poteri di polizia tributaria possono essere distinti:
 - con riferimento alle modalità di esercizio, in poteri da esercitare presso la sede dell'ufficio o del nucleo della guardia di finanza e poteri da esercitare sul campo;
 - con riferimento ai soggetti, in poteri da esercitare presso l'indagato e poteri da esercitare presso terzi

inviti a comparire, richieste, questionari

- gli uffici possono (art.32 dpr 600):
 - invitare, indicandone i motivi, i contribuenti a comparire per fornire dati e notizie rilevanti ai fini dell'accertamento nei loro confronti;
 - invitare, indicandone i motivi, i contribuenti ad esibire o trasmettere atti e documenti rilevanti ai fini dell'accertamento nei loro confronti;
 - inviare ai contribuenti questionari relativi a dati e notizie di carattere specifico rilevanti ai fini dell'accertamento nei loro confronti nonché nei confronti di altri contribuenti con i quali abbiano intrattenuto rapporti;

inviti a comparire, richieste, questionari

- richiedere ad amministrazioni ed enti pubblici, ad assicurazioni, a finanziarie, la comunicazione di dati e notizie relativi a soggetti indicati singolarmente o per categorie;
- richiedere copie di atti depositati presso notai, procuratori del registro, conservatori di registri immobiliari, altri pubblici ufficiali;
- richiedere alle imprese tenute alla contabilità dati e notizie relativi ai rapporti intercorsi in un determinato periodo con clienti, fornitori, lavoratori autonomi;

inviti a comparire, richieste, questionari

- invitare ogni altro soggetto ad esibire o trasmettere atti o documenti fiscalmente rilevanti relativi a specifici rapporti con l'indagato e a fornire i relativi chiarimenti
- la documentazione non esibita o trasmessa a seguito di specifica richiesta dell'ufficio non può successivamente essere utilizzata dal contribuente a proprio favore, salvo che la mancata esibizione o trasmissione non sia a lui imputabile (art.32, c.3-4)

accessi, ispezioni, verifiche

- gli accessi (artt.33 dpr 600 e 52 dpr 633/1972) presso i locali del contribuente sono effettuati al fine di eseguire:
 - . ispezioni della contabilità;
 - . verifiche relative alla rispondenza della situazione di fatto (impianti, personale, merci) con i dati contabili;
 - . ricerche di documenti e di altri elementi di prova
- sono effettuati sulla base di esigenze effettive di indagine e controllo sul luogo (art.12, l. 212/2000)

accessi, ispezioni, verifiche

- gli accessi devono essere autorizzati:
 - . dal capo dell'ufficio, se avvengono in locali destinati unicamente all'esercizio di imprese o arti e professioni;
 - . dal procuratore della Repubblica, se avvengono in locali adibiti, oltre che agli usi già indicati, anche ad abitazione;
 - . dal procuratore della Repubblica, se avvengono in locali diversi da quelli già indicati (ma occorre che ci siano gravi indizi di una determinata violazione e l'accesso sia diretto ad acquisire prove della violazione medesima)

accessi, ispezioni, verifiche

- le ricerche devono essere autorizzate:
 - dal procuratore della Repubblica, o dall'autorità giudiziaria più vicina, se occorre procedere a perquisizioni personali, o ad aprire coattivamente plichi sigillati, borse, casseforti, mobili, ripostigli e simili

accessi, ispezioni, verifiche

- l'accesso, di regola, non può durare più di 30 gg. lavorativi (art.12, c.5, l. 212/2000)
- se sono riscontrate violazioni, l'accesso si conclude con la redazione di un processo verbale di constatazione, nel quale sono sintetizzate le attività compiute ed indicate le violazioni rilevate con le prove acquisite

accessi, ispezioni, verifiche

- il processo verbale di constatazione è atto pubblico, quindi fa piena prova, sino a querela di falso:
 - della provenienza dai pubblici ufficiali che lo hanno formato;
 - degli atti o fatti avvenuti in loro presenza o dagli stessi compiuti
- entro 60 giorni dalla notifica del p.v.c. il contribuente può comunicare all'ufficio osservazioni e richieste (art.12, c.7, l. 212/2000)

indagini bancarie

- gli uffici, previa autorizzazione della Direzione regionale delle entrate, possono chiedere a banche, poste, intermediari finanziari, imprese di investimento, organismi di investimento collettivo del risparmio, società di gestione del risparmio e società fiduciarie (art.32):
 - dati, documenti e notizie relativi ai rapporti intrattenuti e alle operazioni effettuate dai loro clienti, comprese le garanzie prestate da terzi

indagini bancarie

- qualora i dati richiesti non vengano forniti o si ha il sospetto che siano inesatti, l'ufficio può disporre l'accesso presso la banca, la posta, ecc., per rilevare direttamente i dati in questione (art.33, c.2)
- delle richieste e degli accessi la banca, la posta, ecc., deve dare tempestiva notizia al contribuente

istruttoria tributaria ed indagini penali

- la guardia di finanza, previa autorizzazione dell'autorità giudiziaria, utilizza e trasmette agli uffici documenti, dati e notizie acquisiti, direttamente o tramite altre forze di polizia, nell'esercizio dei poteri di polizia giudiziaria (art.33, c.3)