



Corso di Analisi Finanziaria degli Enti Pubblici



Modelli e Sistemi di Finanza Pubblica

*Il connubio tra
Economia, Finanza e Territorio
nella nuova
Architettura Istituzionale*

Sergio Zucchetti
Anno Accademico 2017 – 2018
Lezione 10 ottobre 2017

Variazione interna al Calendario

NUOVO

settimana	lunedì	11.00-13.00	martedì	9.00-11.00	mercoledì
38	18-set	MATRICOLA DAY	19-set		20-set
39	25-set	2,00	26-set	2,00	27-set
40	02-ott	2,00	03-ott	2,00	04-ott
41	09-ott	2,00	10-ott	2,00	11-ott
42	16-ott	2,00	17-ott	2,00	18-ott
43	23-ott	2,00	24-ott	2,00	25-ott
44	30-ott	2,00	31-ott	2,00	
45	06-nov	2,00	07-nov	2,00	08-nov
46	13-nov	2,00	14-nov	2,00	15-nov
47	20-nov	2,00	21-nov	2,00	22-nov
48	27-nov	2,00	28-nov	2,00	29-nov
49	04-dic	2,00	05-dic	2,00	06-dic
50	11-dic	2,00	12-dic	2,00	13-dic
51	18-dic	2,00	19-dic	2,00	20-dic

settimana	lunedì	11.00-13.00	martedì	9.00-11.00	mercoledì
38	18-set	MATRICOLA DAY	19-set		20-set Zucchetti
39	25-set	2,00	26-set	2,00	27-set
40	02-ott	2,00	03-ott	2,00	04-ott
41	09-ott	2,00	10-ott	2,00	11-ott
42	16-ott	2,00	17-ott	2,00	18-ott
43	23-ott	2,00	24-ott	2,00	25-ott
44	30-ott	2,00	31-ott	2,00	Nigro
45	06-nov	2,00	07-nov	2,00	Zucchetti
46	13-nov	2,00	14-nov	2,00	Nigro
47	20-nov	2,00	21-nov	2,00	Zucchetti
48	27-nov	2,00	28-nov	2,00	Zucchetti
49	04-dic	2,00	05-dic	2,00	Zucchetti
50	11-dic	2,00	12-dic	2,00	Zucchetti
51	18-dic	2,00	19-dic	2,00	20-dic

Cosa ci aspetta...

Lezione	Docente	Argomento	Bibliografia
10-ott-17	<i>Sergio Zucchetti</i>	Moedelli e Sistemi di Finanza Pubblica Il connubio tra Economia, Finanza e Territorio nella nuova a Architettura Istituzionale	S. Zucchetti, Federalismo e Territorio: gli ingredienti del nuovo modello di programmazione dello sviluppo, LIUC Paper, n. 235, ottobre 2010 - Economia e Istituzioni
16-ott-17	<i>Sergio Zucchetti</i>	Le determinanti del funzionamento delle Amministrazioni Pubbliche	S. Zucchetti, Federalismo e Territorio: gli ingredienti del nuovo modello di programmazione dello sviluppo, LIUC Paper, n. 235, ottobre 2010 - Economia e Istituzioni
26-ott-17	<i>Sergio Zucchetti</i>	Le teorie economiche e i condizionamenti sugli strumenti di politiche economiche	Boccia F., Economia e Finanza delle Amministrazioni Pubbliche, Guerini e Associati, Milano 2002
06-nov-17	<i>Sergio Zucchetti</i>	Le teorie economiche e i condizionamenti sugli strumenti di politiche economiche	Boccia F., Economia e Finanza delle Amministrazioni Pubbliche, Guerini e Associati, Milano 2003
07-nov-17	<i>Sergio Zucchetti</i>	La programmazione: ragioni, finalità e ingredienti	S. Zucchetti, Federalismo e Territorio: gli ingredienti del nuovo modello di programmazione dello sviluppo, LIUC Paper, n. 235, ottobre 2010 - Economia e Istituzioni
21-nov-17	<i>Sergio Zucchetti</i>	Unione Europea e Fondi Strutturali	Boccia F., Economia e Finanza delle Amministrazioni Pubbliche, Guerini e Associati, Milano 2002
22-nov-17	<i>Sergio Zucchetti</i>	Bilancio Pubblico: analisi e valutazione dello stato di salute economico e finanziario degli Enti Locali	S. Zucchetti, Rating della governance pubblica: come valutare e certificare lo stato di salute delle amministrazioni pubbliche, n. 244, gennaio 2012 - Liuc Papers serie Economia e Istituzioni, 28

segue ...

Cosa ci aspetta . . .

Lezione	Docente	Argomento	Bibliografia
27-nov-17	Sergio Zucchetti	Metodologie e strumenti per l'analisi dello stato di salute del Bilancio Pubblico la definizione del <i>Rating della Governance Pubblica</i>	S. Zucchetti, Rating della governance pubblica: come valutare e certificare lo stato di salute delle amministrazioni pubbliche, n. 244, gennaio 2012 - Liuc Papers serie Economia e Istituzioni, 28
28-nov-17	Sergio Zucchetti	Laboratorio, definizione delle banche dati e costruzione degli indicatori di bilancio	S. Zucchetti, Rating della governance pubblica: come valutare e certificare lo stato di salute delle amministrazioni pubbliche, n. 244, gennaio 2012 - Liuc Papers serie Economia e Istituzioni, 29
04-dic-17	Sergio Zucchetti	Laboratorio, definizione delle banche dati e costruzione degli indicatori di bilancio	S. Zucchetti, Rating della governance pubblica: come valutare e certificare lo stato di salute delle amministrazioni pubbliche, n. 244, gennaio 2012 - Liuc Papers serie Economia e Istituzioni, 30
05-dic-17	Sergio Zucchetti	Laboratorio, analisi e valutazione degli indicatori dello stato di salute del bilancio Pubblico	S. Zucchetti, Rating della governance pubblica: come valutare e certificare lo stato di salute delle amministrazioni pubbliche, n. 244, gennaio 2012 - Liuc Papers serie Economia e Istituzioni, 31
11-dic-17	Sergio Zucchetti	Analisi e valutazione esercitazione Laboratorio.	
12-dic-17	Sergio Zucchetti	Esame scritto frequenza almeno del 75 %	



Quale percorso ci attende...

- ✓ Genesi e natura del processo di riforma delle amministrazioni pubbliche;
- ✓ Limiti e opportunità della finanza derivata e autonoma;
- ✓ Il ruolo dell'Unione Europea nella costruzione delle SSPE;
- ✓ Finalità e ingredienti del nuovo modello di programmazione dello sviluppo: una questione di *Governance*



Genesi e natura del processo di riforma delle amministrazioni pubbliche

- ✓ I condizionamenti della finanza pubblica nel processo di riforma delle amministrazioni pubbliche
- ✓ L'attuale sistema pubblico è figlio dell'evoluzione della Finanza Pubblica Italiana dalla riforma tributaria degli anni '70 ad oggi.
- ✓ Le tappe che caratterizzano l'evoluzione e il ruolo degli enti territoriali negli ultimi 40 anni si focalizzano sul principio dell'autonomia, interpretato in modo dicotomico e opposto in funzione dei diversi periodi storici.



Gli anni '70 del 1900

- ✓ Gli anni '70 del secolo scorso, sono caratterizzati da interventi nazionali finalizzati a fornire al Governo centrale un maggior numero di strumenti per il controllo dell'economia.
- ✓ Il Decreto Legge approvato nel gennaio del 1977, denominato "Stammati 1", sul consolidamento delle esposizioni bancarie a breve termine di Comuni e Province:
 - ✓ consolidò i debiti a breve termine contratti dagli enti locali con gli istituti di credito, ponendo a carico dello Stato il pagamento delle rate di ammortamento dei mutui pregressi;
 - ✓ azzerò gli scoperti bancari per le anticipazioni a breve, mediante un sistema compensativo a tre: enti locali, Cassa depositi e prestiti, sistema bancario



...segue Gli anni '70

- ✓ Con un secondo Decreto, denominato "Stammati 2", vengono ridefiniti i rapporti tra finanza statale e finanza locale. In particolare, viene sancito sia l'obbligo di deliberazione del bilancio di previsione in pareggio, sia il limite di espansione della spesa corrente degli Enti Locali, fissato in una percentuale rispetto alle spese del precedente periodo amministrativo.
- ✓ Il Decreto sancì:
 - ✓ l'obbligo di deliberare il bilancio in pareggio;
 - ✓ i limiti di espansione della spesa corrente degli enti locali
 - ✓ il divieto di finanziare le spese correnti attraverso il debito;
 - ✓ la possibilità di aumentare le aliquote dei tributi propri comunali e delle tariffe dei servizi per finanziare la spesa pubblica non produttiva e di avallare il principio della "spesa storica", ossia della determinazione delle erogazioni statali a favore dei singoli enti locali, in misura pari alla spesa sostenuta l'anno precedente, ovvero il 1977, aumentata di una certa percentuale fissa, maggiorata per gli Enti Locali afferenti alle Regioni del mezzogiorno



...segue Gli anni '70

- ✓ Viene sancito l'uso distorto delle risorse pubbliche trasferite dal bilancio statale ai bilanci degli Enti locali, senza responsabilizzazione dalla spesa a livello locale.
- ✓ Mette sullo stesso piano le amministrazioni virtuose con quelle inefficienti e pone le basi per l'esplosione del debito pubblico avallando il principio della spesa storica.



Gli anni '80 del 1900

- ✓ Dal 1980, lo Stato concede mutui a favore degli Enti Locali per il ripiano dei disavanzi di amministrazione in essere nel 1977 ma, pur di sostenere il crescente volume di spesa locale, deve ricorrere sempre di più al debito per trasferire risorse alla periferia e colmare la parte di deficit annuale.



...segue Gli anni '80

Per porre rimedio agli effetti determinati sul territorio nel 1981, con il D.L. denominato "Andreatta 1", convertito in Legge n. 153/1981:

- ✓ viene istituito un fondo perequativo, destinato a ridistribuire i trasferimenti erariali, non più sulla base della spesa storica, ma anche tenendo conto degli enti e dei territori più svantaggiati.



...segue Gli anni '80

- ✓ Le entrate di Comuni e Province vennero sostanzialmente riclassificate in funzione della loro natura.
- ✓ Nello specifico: trasferimento ordinario erogato dallo Stato sulla base della spesa storica; contributo perequativo; entrate proprie ripartite in entrate tributarie, che nel 1985 costituivano il 12% delle entrate totali, ed entrate extratributarie, che ammontavano invece al 14,5%.
- ✓ Dal 1986, lo Stato ha concorso al finanziamento dei bilanci comunali in modo più articolato: attraverso un fondo ordinario, un fondo perequativo ed un fondo sviluppo investimenti.

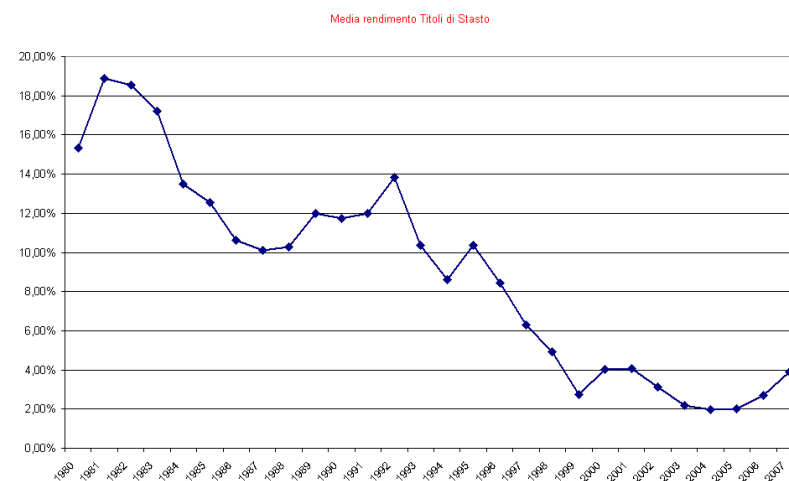


Gli anni '90 del 1900

I limiti del modello di finanza pubblica derivata, pongono l'esigenza - dal 1990 - di avviare un nuovo processo di riforma. Attraverso le riforme iniziate nel 1990 con la Legge 142, e proseguite con le Leggi Bassanini, il passaggio da un sistema di finanza derivata ad un sistema di finanza – quasi – autonoma ha modificato la capacità di reperire le risorse necessarie per sostenere l'economia locale.

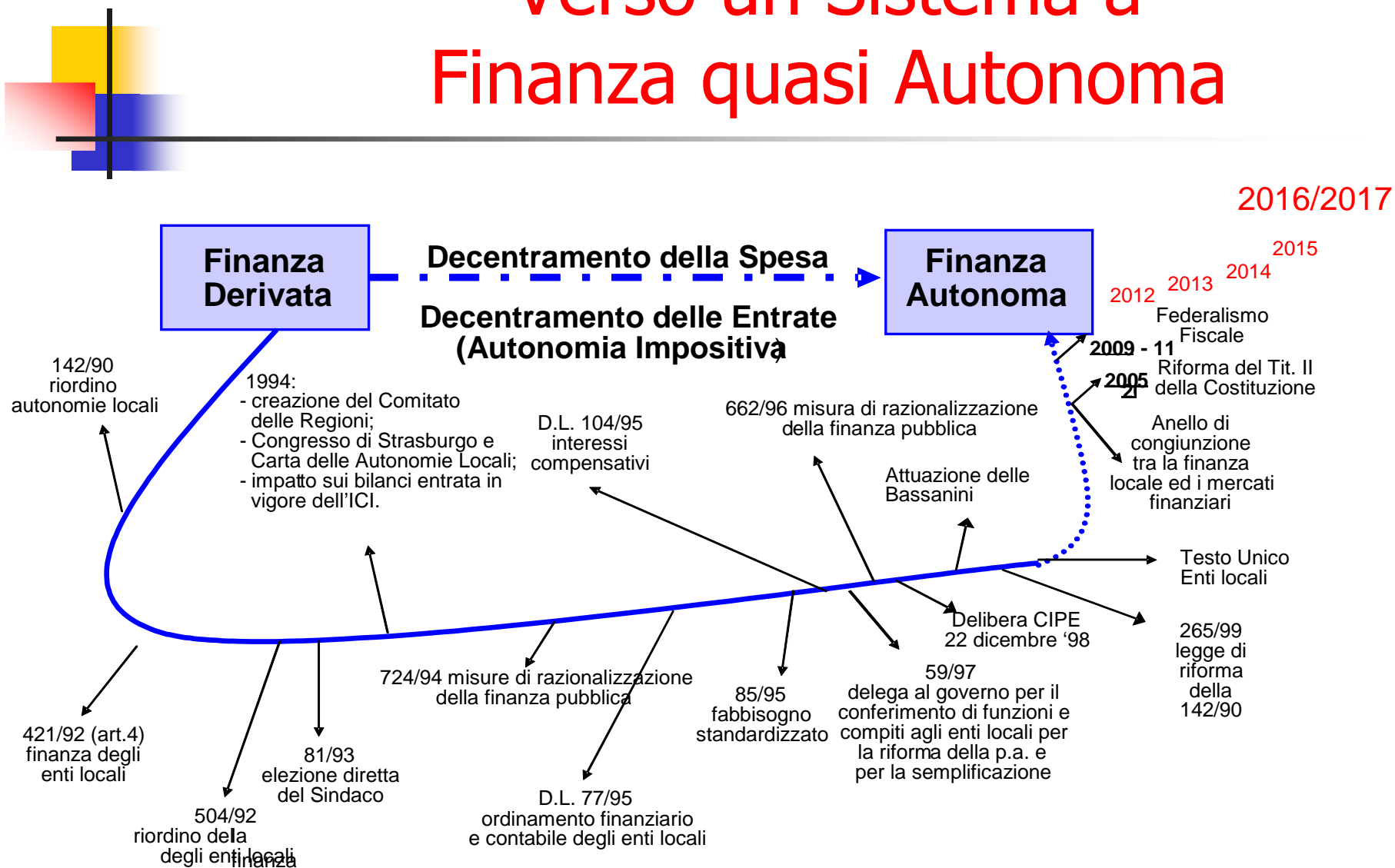
Una lettura incrociata

Anno	Governi	Inflazione	Debito (milioni di euro)	Rapporto debito/Pil	Media Rendimento Titoli di Stato
1970	Rumor, Colombo	5,10%	14.285	40,50%	
1971	Colombo	5,00%	17.585	45,70%	
1972	Andreotti	5,60%	22.008	52,20%	
1973	Andreotti, Rumor	10,40%	27.499	54,00%	
1974	Rumor, Moro	19,40%	34.361	53,20%	
1975	Moro	17,20%	43.205	58,40%	
1976	Moro, Andreotti	16,50%	52.909	56,80%	
1977	Andreotti	18,10%	64.063	56,60%	
1978	Andreotti	12,40%	81.810	61,50%	
1979	Andreotti, Cossiga	15,70%	98.632	60,60%	
1980	Cossiga, Forlani	21,10%	118.038	58,00%	15,33%
1981	Forlani, Spadolini	18,70%	146.410	60,10%	18,87%
1982	Spadolini, Fanfani	16,30%	186.961	65,00%	18,56%
1983	Fanfani, Craxi	15,00%	235.520	70,30%	17,23%
1984	Craxi	10,60%	284.825	74,40%	13,50%
1985	Craxi	8,60%	346.005	80,50%	12,56%
1986	Craxi	6,10%	401.499	84,50%	10,61%
1987	Craxi, Fanfani, Gorla	4,60%	460.418	88,60%	10,10%
1988	Gorla, De Mita	5,00%	522.732	90,50%	10,27%
1989	De Mita, Andreotti	6,60%	589.995	93,10%	11,97%
1990	Andreotti	6,10%	667.848	94,80%	11,75%
1991	Andreotti	6,40%	755.011	98,10%	11,98%
1992	Andreotti, Amato	5,40%	849.920	105,00%	13,84%
1993	Amato, Ciampi	4,20%	959.713	115,10%	10,36%
1994	Ciampi, Berlusconi	3,90%	1.069.415	121,20%	8,60%
1995	Berlusconi, Dini	5,40%	1.151.489	120,90%	10,34%
1996	Dini, Prodi	3,90%	1.213.508	120,20%	8,42%
1997	Prodi	1,70%	1.238.864	117,50%	6,30%
1998	Prodi, D'Alema	1,80%	1.255.415	114,30%	4,91%
1999	D'Alema	1,60%	1.282.605	113,10%	2,76%
2000	D'Alema, Amato	2,60%	1.301.121	108,60%	4,01%
2001	Amato, Berlusconi	2,70%	1.360.228	108,30%	4,06%
2002	Berlusconi	2,40%	1.371.595	105,40%	3,12%
2003	Berlusconi	2,50%	1.397.371	104,10%	2,19%
2004	Berlusconi	2,00%	1.449.606	103,70%	1,98%
2005	Berlusconi	1,70%	1.518.556	105,70%	2,03%
2006	Berlusconi, Prodi	2,00%	1.587.781	106,30%	2,72%
2007	Prodi	1,70%	1.605.126	103,30%	3,89%
2008	Prodi, Berlusconi	3,20%	1.671.001	106,10%	
2009	Berlusconi	0,70%	1.769.255	116,40%	
2010	Berlusconi	1,60%	1.851.252	119,30%	
2011	Berlusconi-Monti	2,70%	1.907.392	120,80%	
2012	Monti	3,00%	1.988.363	127,00%	



UN BUON RENDIMENTO....

Verso un Sistema a Finanza quasi Autonoma





I condizionamenti della Finanza Pubblica

- ✓ Il passaggio del sistema da finanza derivata a finanza autonoma è perseguibile, in termini teorici, **attraverso il decentramento della spesa e il decentramento delle entrate.**
- ✓ Se il primo decentramento è perseguibile attraverso un trasferimento omogeneo di competenze ai diversi livelli istituzionali attraverso atti legislativi...
- ✓ Il secondo è condizionato dal trasferimento della capacità impositiva ai singoli livelli istituzionali che, ad oggi, si regge sulla capacità degli stessi di reperire risorse dal proprio territorio di competenza.



...segue I condizionamenti della Finanza Pubblica

- ✓ Le caratteristiche territoriali diventano centrali nella programmazione delle politiche finanziarie e di sviluppo perchè ogni territorio esprimere una propria "capacità contributiva" composta dalla dotazione patrimoniale, reddituale e dalla dimensione connessa ai consumi.

L'effetto del condizionamento della finanza pubblica locale

